

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๒๐๒๐



๒๕

มีนาคม ๒๕๖๒

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม.๑๐๒๐๐

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายการจัดระเบียบสังคม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๖๖๒๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กรอบแนวทางการจัดระเบียบสังคม

จำนวน ๑ ชุด

๒. แบบรายงานการดำเนินการจัดระเบียบสังคม

จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๒๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมให้จังหวัดทราบ พร้อมทั้งให้จังหวัดสำรวจปัญหาที่ได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคม ในแต่ละด้าน เช่น การจัดระเบียบชายหาด การจัดระเบียบทางเท้า หาบเร่แผงลอย การใช้ที่สาธารณะ ถนนหนทาง หรือแม่น้ำลำคลอง สิ่งกีดขวางทางน้ำ การรักษาความสะอาด การจัดให้มีตลาด การประกอบอาชีพ ตลอดจนระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดระเบียบสังคม ในแต่ละด้านในพื้นที่ ฯลฯ นั้น

คณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมได้ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในการประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระเบียบสังคมในระดับจังหวัด โดยให้มีผลนับตั้งแต่วันที่ลงนามในคำสั่ง

๒. ให้จังหวัดโดยคณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมฯ ดำเนินการจัดระเบียบสังคมตามกรอบ/แนวทาง ที่ส่งมาด้วยโดยให้คำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัย และสุขอนามัย ควบคู่กับผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพโดยสุจริตของประชาชน ซึ่งหากมีการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่บริเวณใด ต้องมีการสร้างความเข้าใจ สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยวางแนวทางในการช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมควบคู่ไปด้วย

๓. รายงานผลการดำเนินการตามข้อ ๒. ให้กระทรวงมหาดไทยทราบทุกวันที่ ๒๖ ของเดือน โดยให้รายงานครั้งแรกภายในวันศุกร์ที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ ตามกรอบแนวทางการจัดระเบียบสังคม และแบบรายงานการดำเนินการจัดระเบียบสังคม ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๑๑๓๓ มท ๕๐๔๕๘

## กรอบแนวทางการจัดระเบียบสังคม

การดำเนินการจัดระเบียบสังคมให้จังหวัดคำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัยและสุขอนามัย ควบคู่กับผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ การทำมาหากินโดยสุจริต ของประชาชนอย่างรอบคอบ ซึ่งหากมีการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่บริเวณใด ให้ดำเนินการ สร้างความเข้าใจ สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วม โดยวางแผนทางในการบรรเทาผลกระทบจากการ จัดระเบียบสังคมควบคู่ไปด้วย ซึ่งในปัจจุบันมีพื้นที่ที่จังหวัดต่างๆ ดำเนินการจัดระเบียบสังคม ได้แก่ พื้นที่สาธารณริมบาทวิถี และพื้นที่ชายหาด จึงให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามระเบียบกฎหมาย ภายใต้กรอบแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

### ๑. ในเชิงพื้นที่

#### ๑.๑ พื้นที่สาธารณริมบาทวิถี

พิจารณาแบ่งสัดส่วนการใช้พื้นที่ที่เหมาะสมกับขนาดของพื้นที่และบริบท ของสังคมในบริเวณนั้นๆ ได้แก่

๑.๑ การแบ่งพื้นที่ให้ผู้ประกอบการสามารถค้าขายได้อย่างถูกสุขลักษณะ มีน้ำ ไฟฟ้าใช้อย่างเหมาะสม

๑.๒ ผู้สัญจรไปมาบนบาทวิถีสามารถใช้พื้นที่ได้อย่างสะดวกสบาย มีความปลอดภัย

๑.๓ ไม่กีดขวางการจราจร และผู้อยู่อาศัยบริเวณนั้นๆ

#### ๑.๒ พื้นที่ชายหาด

พิจารณาแบ่งการใช้พื้นที่ให้เป็นสัดส่วน เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑ ผู้ประกอบการต่างๆ เช่น ขายอาหาร ให้เช่าเก้าอี้ หรือเครื่องเล่นต่างๆ สามารถประกอบการได้ตามความเหมาะสม ไม่บดบังทัศนียภาพ และรบกวนนักท่องเที่ยว

๒.๒ นักท่องเที่ยวสามารถเข้าถึงธรรมชาติได้โดยสะดวก และสามารถใช้ชีวิต บนสถานที่นั้นๆ ได้อย่างอิสระและปลอดภัย

๒.๓ ประชาชนผู้อยู่อาศัยอยู่บริเวณชายหาดนั้นๆ ได้ประโยชน์จากการจัดระเบียบสังคม ในการประกอบอาชีพตามศักยภาพ

### ๒. ในเชิงกฎหมาย

พิจารณาดำเนินการในการอนุญาตอนุมัติให้ดำเนินการใดๆ ในพื้นที่สาธารณะ ต้องเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย อาทิเช่น หาบเร่ แผงลอย ต้องเป็นไปตาม พ.ร.บ. รักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

/๓. ในเชิงเศรษฐกิจ...

### ๓. ในเชิงเศรษฐกิจ

การดำเนินการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง นอกจากการเน้นมิติด้านความเป็นระเบียบเรียบร้อยแล้ว ขอให้พิจารณามิติด้านเศรษฐกิจที่อาจได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบ อาทิ การจัดระเบียบชายหาด ถ้าไม่มีผู้ประกอบการใดๆ เลย เช่น ธุรกิจการเช่าเปลนอน เก้าอี้ชายหาด ร่มชายหาด หรือขายอาหารเครื่องดื่มต่างๆ พื้นที่นั้นจะมีเพียงความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความสะอาดเท่านั้น แต่ถ้าสามารถบริหารจัดการพื้นที่ระหว่างนักท่องเที่ยว ผู้ประกอบการ และเจ้าหน้าที่รัฐ สามารถอยู่กันได้บนพื้นฐานของความเป็นระเบียบ โดยการกำหนดสัดส่วนพื้นที่ในการให้บริการชายหาด ระหว่างนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการเป็นสัดส่วนว่า ควรแบ่งพื้นที่สำหรับนักท่องเที่ยวเท่าใด และพื้นที่สำหรับผู้ประกอบการเท่าใดจะเป็นการจัดระเบียบที่ได้รับประโยชน์จากทั้งสองมิติ ทั้งมิติความเป็นระเบียบเรียบร้อย และมิติทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะการให้โอกาสผู้มีรายได้น้อยสามารถประกอบอาชีพต่างๆ ได้

### ๔. ในเชิงผู้ได้รับผลกระทบ

ในการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่ต่างๆ ขอให้พิจารณาผู้ที่ได้รับผลกระทบตามแนวทาง ดังนี้

๔.๑ ออกประกาศท้องถิ่นในการจัดระเบียบผู้ค้าในที่สาธารณะ โดยดำเนินการภายใต้คณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมระดับจังหวัด

๔.๒ แต่งตั้งผู้แทนผู้ค้า เจ้าของอาคารในบริเวณที่ได้รับผลกระทบและผู้แทนประชาคมในพื้นที่ เข้าร่วมประชุมพิจารณากับคณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมระดับจังหวัด

๔.๓ ประกาศให้ผู้ค้า ได้รับทราบการดำเนินการ และผ่อนผันให้ผู้ประกอบกิจการต่อเป็นเวลา ๖๐ วัน และรับลงทะเบียนผู้ได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบ ณ สถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด เพื่อความสะดวกของผู้ค้าและเจ้าหน้าที่

๔.๔ บรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบ โดยจัดหาสถานที่ให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งได้ลงทะเบียนไว้ตามข้อ ๓. เพื่อใช้เป็นที่ประกอบการทดแทน เช่น ตลาดเอกรชน สถานที่ของทางราชการ พื้นที่กลางของชุมชน ฯลฯ

สำเนาคู่มือ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๗/๗๕๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายการจัดระเบียบสังคม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการดำเนินงานฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการจัดระเบียบสังคมตามกรอบ/แนวทาง โดยให้คำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัยและสุขอนามัย ควบคู่กับผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพโดยสุจริตของประชาชน ซึ่งหากมีการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่บริเวณใด ต้องมีการสร้างความเข้าใจ สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยวางแผนงานในการช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมควบคู่ไปด้วย นั้น

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยจะต้องรวบรวมข้อมูลผลการดำเนินการจัดระเบียบสังคมของจังหวัด เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้นเพื่อให้การจัดทำข้อมูลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัด ทุกจังหวัดรวบรวมผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม มีข้อมูลครบถ้วนถูกต้องประกอบด้วย ข้อมูลจำนวนพื้นที่ วิธีการดำเนินการจัดระเบียบ จำนวนผู้ประกอบการ หรือประชาชนที่ได้รับผลกระทบและมาตรการให้ความช่วยเหลือเยียวยา แล้วรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบอย่างต่อเนื่อง ทุกวันที่ ๑๕ ของทุกเดือน โดยให้รายงานครั้งแรกภายในวันพุธที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๒๗ ๑๒ ๖๒

สำนักงานปลัดกระทรวง  
สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์  
ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย  
โทร ๐ ๒๒๒๑ ๑๑๓๓ มท ๕๐๔๕๒

การลง (รับ) ๒๗ ๑๒ ๖๒  
๒๗ ๑๒ ๖๒  
๒๗ ๑๒ ๖๒  
๒๗ ๑๒ ๖๒  
๒๗ ๑๒ ๖๒  
๒๗ ๑๒ ๖๒  
๒๗ ๑๒ ๖๒