

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ก ๔๔๗๐



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความร่วมมือในการแต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมเป็นประธานคณะกรรมการกองทุนยุติธรรมจังหวัด  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยช ๐๔๐๒/๘๗๙ ลงวันที่ ๓๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงยุติธรรมแจ้งว่า ตามนโยบายรัฐบาล นโยบายที่ ๑.๕ ได้กำหนดให้ต้องมีการส่งเสริม กองทุนยุติธรรม เพื่อคุ้มครองช่วยเหลือคนยากจนและผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกล่วงละเมิดสิทธิและเสรีภาพ โดยเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีการลงนามความร่วมมือ “อำนวยความยุติธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ในสังคม” ระหว่าง ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการ สูงสุด สำนักงานตำรวจนครบาล คณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบการกระจายอำนาจพิจารณาคำขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนยุติธรรมทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนยุติธรรมมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล รองรับการประกาศใช้พระราชบัญญัติ กองทุนยุติธรรม พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการบริหารได้มีมติเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวแล้ว ขณะนี้ อยู่ระหว่างคณะกรรมการกฎหมายที่จะร่างเพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการนี้ จึงประสานขอความร่วมมือ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย เข้าร่วมเป็นประธานคณะกรรมการกองทุน ยุติธรรมประจำจังหวัด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ จึงให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. พิจารณาเป็นประธานหรือพิจารณามอบหมายรองผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่เห็นสมควร เป็นประธานอนุกรรมการกองทุนยุติธรรมประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงยุติธรรมและ กระทรวงมหาดไทยทราบ

๒. ศึกษารายละเอียดของร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนยุติธรรมประจำจังหวัด และเตรียมข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประชุมผ่านทางวิดีโອคอนเพอร์เรนซ์รับมอบนโยบายและรับฟังคำชี้แจงจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะแจ้งกำหนดเวลา ประมาณ ๔ ที่ชัดเจนให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักตรวจสอบราชการและเรื่องราวดองทุกชั้น  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๒๑ ๘๘๘๘ ๘๐๘๘๘๘  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๖๘๘๘ ๘๐๘๘๘

*[Signature]*

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 23 ก.พ. 2558
จำนวน 2100
เช็คชั่บ.....
เวลา.....

สำนักงานรัฐมนตรี ๑๐๖๓  
รับที่ 20 ก.พ. 2558  
วันที่ 20 ก.พ. 2558  
เวลา.....  
กระทรวงมหาดไทย

ที่ ยธ ๐๔๐๒/ สส๗

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบูรณะ ชั้น ๓

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

9032

23 ก.พ. ๕๘

เรื่อง ประสานความร่วมมือในการแต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการกองทุนยุติธรรมทั้ง ๓๖ จังหวัด

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทสรุปกองทุนยุติธรรมและการกระจายอำนาจการพิจารณาคำขอรับการสนับสนุน  
เงินกองทุนยุติธรรม จำนวน ๑ ชุด  
๒. ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนยุติธรรมจังหวัด จำนวน ๑ ชุด  
๓. สำเนาบันทึกลงนามความร่วมมือ (MOU) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยนโยบายรัฐบาลที่แคลงไว้ต่อสถานนิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗  
นโยบายที่ ๑ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ข้อ ๑.๕ ได้กำหนดให้ ต้องมีการส่งเสริม  
กองทุนยุติธรรม เพื่อคุ้มครองช่วยเหลือคนยากจนและผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกล่วงละเมิดสิทธิและเสรีภาพ  
ต่อมายื่นวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีการลงนามความร่วมมือ “อำนาจความยุติธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม”  
โดยมีนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานในพิธี ระหว่าง ๕ หน่วยงานประกอบด้วย  
กระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงยุติธรรม  
เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงความยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และเสมอภาค ประกอบกับ  
คณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา) เป็นประธาน  
ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบการกระจายอำนาจพิจารณา  
คำขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนยุติธรรมทั้ง ๓๖ จังหวัด เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนยุติธรรมมีประสิทธิภาพ  
ประสิทธิผล รองรับการประกาศใช้พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ  
ในหลักการร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจร่าง  
ของคณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนเสนอสถานนิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการกระจายอำนาจกองทุนยุติธรรม สนองต่อนโยบายรัฐบาล  
ข้อ ๑.๕ และยุทธศาสตร์ประเทศในการลดความเหลื่อมล้ำในสังคม กระทรวงยุติธรรมจึงขอประสาน  
ความร่วมมือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย เข้าร่วมเป็นประธานคณะกรรมการ  
กองทุนยุติธรรมประจำจังหวัด โดยมีผู้แทนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการฯ และยุติธรรมจังหวัด  
เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ โดยขอความกรุณาท่าน ดังนี้

๑. แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง ๓๖ จังหวัด เพื่อโปรดทราบและร่วมเป็นประธานอนุกรรมการฯ  
๒. ขอความอนุเคราะห์เข้าร่วมมอบนโยบายกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยผ่านทางวีดีโอ<sup>conferencing</sup> เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจผู้ว่าราชการจังหวัด โดยได้โปรดแจ้งวัน เวลา สถานที่ให้ทราบ

/อีเมล กระทรวง....

อนึ่ง กระทรวงยุติธรรม จะได้จัดอบรมซักซ้อมความเข้าใจกับฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ และประชาสัมพันธ์ เผยแพร่องทุนยุติธรรมผ่านทางสื่อต่างๆ และสื่อวิทยุชุมชนในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ คาดว่าจะดำเนินการของทุนยุติธรรมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จังหวัด ๗๖ จังหวัด จะเริ่มดำเนินการตามลำดับหน้าที่ ตั้งแต่เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากผลเป็นประการใดขอได้กรุณางด้วยให้ทราบด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ภูมิพล  
ฯ

(陛下 คุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ที่ นท ๐๑๐๐/ ๙๗๒

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

บ-

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีฯ

๒๐ ก.พ. ๒๕๕๘

๘๗๔

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๙๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๖๙

๒๐ ก.พ. ๒๕๕๘

ผู้รับผิดชอบ ๖๔๕.๙๗๖๖ ลงวันที่ ๑๖/๒/๕๘  
ที่ ๗๖ ถนน ๗๖ แขวง ๗๖ เขต ๗๖ จังหวัด ๗๖ รหัสไปรษณีย์ ๗๖๑-๙๗๘๔๗๖  
ผู้รับผิดชอบ ๖๔๕.๙๗๖๖ ลงวันที่ ๑๖/๒/๕๘  
ที่ ๗๖ ถนน ๗๖ แขวง ๗๖ เขต ๗๖ จังหวัด ๗๖ รหัสไปรษณีย์ ๗๖๑-๙๗๘๔๗๖  
ผู้รับผิดชอบ ๖๔๕.๙๗๖๖ ลงวันที่ ๑๖/๒/๕๘  
ที่ ๗๖ ถนน ๗๖ แขวง ๗๖ เขต ๗๖ จังหวัด ๗๖ รหัสไปรษณีย์ ๗๖๑-๙๗๘๔๗๖



คำสั่งคณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรม

ที่ ๗/๒๕๕๗

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนยุติธรรมประจำจังหวัด

ด้วยนโยบายรัฐบาลที่แต่งไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ นโยบายที่ ๑๑ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ข้อ ๑๑.๕ ได้กำหนดให้ ต้องมีการส่งเสริม กองทุนยุติธรรม เพื่อคุ้มครองท่าทางเหลือคนยากจนและผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกค่าจทดูเมืองสิทธิและเสรีภาพ ต่อมาเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีการลงนามความร่วมมือ “อำนาจความยุติธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ในสังคม” โดยมีนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานในพิธี ระหว่าง ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตัวราชแห่งชาติ และกระทรวงยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงความยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และเสมอภาค ประกอบกับคณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรม ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบการกระจายอำนาจพิจารณาคำขอรับการสนับสนุน ทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อให้การบริหารจัดการ กองทุนยุติธรรมมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล รองรับการประกาศใช้พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๒ (๙) แห่งระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ และมติคณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรมในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ จึงมีคำสั่ง ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนยุติธรรมประจำจังหวัด โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.๑ องค์ประกอบ

- |   |  |
|---|--|
| (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด<br>ที่ได้รับมอบหมาย   | ประธานอนุกรรมการ                               |
| (๒) อัยการจังหวัดหรือผู้แทน   | อนุกรรมการ <input checked="" type="checkbox"/> |
| (๓) ผู้อำนวยการสำนักงานยุติธรรมจังหวัดหรือผู้แทน<br>(อยู่ระหว่างการดำเนินการแก้ไขคำสั่ง เนื่องจากศาสตราจารย์ฯแจ้งไม่เข้าร่วม<br>เป็นอนุกรรมการฯ โดยเปลี่ยนแปลงเป็น ห้องกินจังหวัดหรือผู้แทน เป็นอนุกรรมการ) | อนุกรรมการ                                     |
| (๔) ผู้บังคับการตำรวจนครบาลจังหวัดหรือผู้แทน  | อนุกรรมการ <input checked="" type="checkbox"/> |
| (๕) ผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดหรือผู้แทน   | อนุกรรมการ                                     |
| (๖) คลังจังหวัดหรือผู้แทน   | อนุกรรมการ                                     |
| (๗) ประธานสภาทนายความจังหวัดหรือผู้แทน  | อนุกรรมการ                                     |
| (๘) ผู้แทนเครือข่ายยุติธรรมชุมชน จำนวน ๑ คน<br>ที่ยุติธรรมจังหวัดมอบหมาย  | อนุกรรมการ                                     |
| (๙) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ประธานแต่งตั้ง จำนวน ๑ คน   | อนุกรรมการ                                     |
| (๑๐) ยุติธรรมจังหวัด  | อนุกรรมการและเลขานุการ                         |
| (๑๑) เจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานยุติธรรมจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย  | อนุกรรมการ<br>และผู้ช่วยเลขานุการ              |

### ๑.๒ อำนาจหน้าที่

(๑) พิจารณาอนุมัติ ไม่นุมัติ หรือยุติคำขอรับการสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่าย กองทุนยุติธรรมภายในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อรายในทุกราย รวมทั้งตรวจสอบและแสวงหา ข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาตามระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งระเบียบและประกาศที่เกี่ยวข้อง

(๒) รายงานผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรม

(๓) ดำเนินการอื่นตามที่ระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่เลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรม มอบหมาย

### ๒. อำนาจหน้าที่ยุติธรรมจังหวัด

๒.๑ นอกเหนือจากการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ โดยทั่วไปแล้ว ให้ยุติธรรมจังหวัด มีอำนาจพิจารณา อนุมัติ ไม่นุมัติ หรือยุติคำขอรับการสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่าย กองทุนยุติธรรม ภายในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อรายในทุกราย รวมทั้งตรวจสอบและแสวงหา ข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาตามระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบประกาศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งบทบาทการพิจารณา จะเป็นเรื่องทั่วไปหรือเรื่องสำคัญเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาได้ เนื่องจากอาจทำให้ไม่ทันต่อสถานการณ์ และหากปล่อยไว้จะเกิดความล่าช้า ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่มาขอรับการสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่าย กองทุนยุติธรรมให้ได้รับความเสียหาย

๒.๒ ให้ยุติธรรมจังหวัดรายงานผลการพิจารณาอนุมัติ ไม่นุมัติ หรือยุติคำขอรับการ สนับสนุนเงินกองทุนยุติธรรมตามข้อ ๒.๑ ต่อคณะกรรมการกองทุนยุติธรรมประจำจังหวัดในการประชุม คราวถัดไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

พลเอก

พ. ลูกเจ้า

(เพบูลย์ คัมฉาย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม  
ประธานกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรม

## กรอบแนวคิด

### การกระจายอำนาจจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗๖ จังหวัด

\*\*\*\*\*

#### เห็นชอบการกระจายอำนาจจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗๖ จังหวัด

จากการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรมในครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๘ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอขอความเห็นชอบการกระจายอำนาจจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปทั้ง ๗๖ จังหวัด ซึ่งที่ประชุมเห็นด้วยในหลักการ แต่เบื้องต้นให้ทดลองนำร่องในการขยายวงเงินให้ยุติธรรม จังหวัดอนุมัติได้ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย (รวมทุกกรณี) ใน ๑๗ จังหวัดนำร่องเดิมก่อนภายใน ๓ เดือน แล้วประเมินผลการดำเนินงาน ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ศึกษาและพิจารณาแล้วเห็นว่า หากจะสั่งการลงบัญชีให้ขยายวงเงินอนุมัติใน ๑๗ จังหวัดนำร่องตามมติคณะกรรมการฯ เกร่งว่าจะ

(๑) เกิดความสับสนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่และเกิดความลักลั่นระหว่างจังหวัดนำร่องและจังหวัดที่ไม่ได้นำร่อง เพราะที่ผ่านมาทุกจังหวัดก็ดำเนินการในเรื่องกองทุนยุติธรรมอยู่แล้ว เช่น การรับคำขอและส่งต่อมายังส่วนกลาง ตลอดจนภายหลังคณะกรรมการ คณะกรรมการหรือเลขานุการอนุมัติแล้วก็จะโอนเงินให้สำนักงานยุติธรรมไปดำเนินการทำสัญญารับเงิน/สัญญาจ้างทนาย หรือจ่ายเงินอื่น ๆ หรือการนำเงินไปประกันตัวที่ศาล เป็นต้น เพียงแต่ที่ผ่านมาคณะกรรมการได้ให้อำนาจจังหวัดนำร่อง ๑๗ จังหวัด ในการพิจารณาอนุมัติ/ไม่อนุมัติ/ยุติเรื่อง ด้วยเพิ่มเติม เพื่อกระจายอำนาจไม่ให้ต้องส่งเรื่องเข้ามายังส่วนกลางพิจารณา แต่จำกัดวงเงินไว้

(๒) คณะกรรมการกรุณาปฏิเสธได้แจ้งให้ทราบว่า จะเร่งพิจารณาร่างพรบ.กองทุนยุติธรรมภายในเดือน มกราคม ๒๕๖๘ นี้และคาดว่าจะเสนอให้สภานิติบัญญัติพิจารณาภายในเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนั้น เพื่อให้กระบวนการยุติธรรมไปดำเนินการทำสัญญารับเงิน/สัญญาจ้างทนาย หรือจ่ายเงินอื่น ๆ หรือการนำเงินไปประกันตัวที่ศาล ให้สำนักงานยุติธรรมดำเนินการได้ของจังหวัดไปพร้อมกันทั้ง ๗๖ จังหวัด ก็จะได้พิจารณาแก้ไขปัญหาได้ทันท่วงที

ด้วยเหตุนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอรูปแบบการกระจายอำนาจทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้ง โดยมีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดในบางรายการให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ขอนำเสนอสาระสำคัญของการกระจายอำนาจ ดังนี้

#### ๑. วัตถุประสงค์ของการกระจายอำนาจ

๑.๑ เพื่อกระจายอำนาจการพิจารณาคำขอรับการสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่ายกองทุนยุติธรรม ให้สำนักงานยุติธรรมจังหวัด ครอบคลุมทั้ง ๗๖ จังหวัด

๑.๒ เพื่อให้ประชาชนที่ขอรับบริการ เกิดความสะดวกรวดเร็วในการขอรับเงินสนับสนุนกองทุนยุติธรรม ที่ต้นทางในการรับคำขอจากแต่ละจังหวัด

#### ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ขอกระจายอำนาจจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗๖ จังหวัด

(๑) รองรับตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ.... ที่จะมีประกาศใช้ในไม่ช้านี้ เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนยุติธรรมมีความคล่องตัวและเกิดความรวดเร็วในการรับบริการให้แก่ประชาชนครอบคลุมในระดับจังหวัด ทั้งการให้มี (๑.๑) คณะกรรมการกองทุนยุติธรรม ในการออกนโยบายและพิจารณาคำขอรับการสนับสนุนในขอบเขตอำนาจหน้าที่ (๑.๒) การแต่งตั้งคณะกรรมการฯ พิจารณาในเรื่องต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย รวมถึง (๑.๓) การแต่งตั้งคณะกรรมการประจำจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด โดยให้

สำนักงานยุติธรรมจังหวัด เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ตามมาตรา ๒๗ ของร่างพรบ.กองทุนยุติธรรม พ.ศ.... ที่กำหนดให้ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการประจำจังหวัดโดยให้ยุติธรรมจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการฯ

(๒) รองรับนโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แต่งต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ นโยบายที่ ๑๑ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ข้อ ๑๑.๕ ได้กำหนดให้ ต้องมีการส่งเสริมกองทุนยุติธรรม เพื่อคุ้มครองช่วยเหลือคนยากจน และผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกล่วงละเมิดสิทธิเสรีภาพ และยุทธศาสตร์ประเทศไทยในการลดความเหลื่อมล้ำของประชาชนในสังคม

(๓) เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน เพื่อกระจายอำนาจให้ครอบคลุมทั่ง ๗๖ จังหวัด เนื่องจากประชาชนที่ขอรับการสนับสนุนมีการยื่นคำขอรับการสนับสนุนทั่วประเทศไม่แต่เฉพาะจังหวัดใด จังหวัดหนึ่ง

(๔) สนับสนุนการลงนามความร่วมมือ “อำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม” เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานในพิธี ระหว่าง ๕ หน่วยงานประกอบด้วย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานตรวจแห่งชาติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประสานความร่วมมือภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่แต่ละหน่วยงาน บูรณาการเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงความยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และเสมอภาค

๓. ที่ผ่านมา มีการกระจายอำนาจไปแล้วกี่จังหวัด/มอบอำนาจจะนำไปเบี้ยง/และผลการดำเนินงานเป็นอย่างไร

๓.๑ มีการกระจายอำนาจไปแล้วจำนวน ๑๗ จังหวัดนำร่อง ได้แก่ (๑) ภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ พิษณุโลก นครสวรรค์ พะเยา (๒) ภาคกลาง ฉะเชิงเทรา ชลบุรี นครปฐม พระนครศรีอยุธยา (๓) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ อุดรธานี (๔) ภาคใต้ สงขลา สุราษฎร์ธานี ปัตตานี โดยประธานกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรม ได้มีคำสั่งที่ ๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้ยุติธรรมจังหวัดนำร่องทั้ง ๑๗ จังหวัดดำเนินการ ในส่วนที่สำคัญคือ อนุมัติ ไม่อนุมัติ หรือยุติค่าขอรับการสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่ายกองทุนยุติธรรม แต่จำกัดวงเงิน โดยค่าปล่อยชั่วคราว วงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/ราย ค่าจ้างพนักงานความเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท/ราย ค่าธรรมเนียมขั้นศาลและค่าธรรมเนียมอื่นๆ วงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท/ราย ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการพิสูจน์ วงเงินไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท/ราย และค่าใช้จ่ายอื่นๆ เช่น ค่าพาหนะเดินทาง ค่าที่พัก วงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท/ราย พร้อมทั้งให้รายงานผลการดำเนินงานเป็นประจำทุกเดือน

๓.๒ ผลการดำเนินงาน พบร้า สถิติที่ผ่านมาโดยเฉลี่ยมีการอนุมัติต่อเดือนเพียงแค่ ๑๑ กรณี และบางจังหวัดไม่สามารถอนุมัติได้ เพราะเกินกว่าวงเงินที่ได้รับมอบอำนาจไป จึงมีผลให้จังหวัดนำร่องยังคงส่งกลับมาให้ส่วนกลางพิจารณา ปรากฏตามตารางสถิติที่ส่วนกลางจัดเก็บทั้ง ๗๖ จังหวัด (ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายการกระจายอำนาจหมายเลขอ ๑ โดยจังหวัดนำร่องจะทำ \*ไว้หน้าลำดับ พร้อมทั้งแสดงสถิติที่จังหวัดนำร่องพิจารณาอนุมัติได้ไว้)

๔. สภาพปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการกระจายอำนาจไปยัง ๑๗ จังหวัดนำร่อง

(๑) จากสถิติที่ผ่านมา มีการขอรับการสนับสนุนจากทั่วประเทศมิใช่แต่เฉพาะจังหวัดนำร่อง

(๒) สำหรับจังหวัดที่ไม่นำร่อง จำนวน ๕๙ จังหวัด ยังคงส่งเรื่องมาอย่างส่วนกลางพิจารณา จึงเกิดการกระจายตัวการพิจารณาในส่วนกลาง ไม่มีการกระจายการรับบริการไปในระดับจังหวัด ส่งผลให้เกิดความล่าช้าต่อการให้บริการ

(๓) การจำกัดวงเงินในการพิจารณาตามคำสั่งที่ ๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ทำให้จังหวัดนำร่องไม่สามารถดำเนินการได้ เมื่อกำเนิดเงินที่ได้รับอนุมัติ จึงเป็นผลให้ยุติธรรมจังหวัดจะต้องเสนอกลับมาให้ส่วนกลางพิจารณา

(๔) เกิดเป็น ๒ แนวทางในการออกคำสั่งระหว่างจังหวัดที่นำร่องและจังหวัดที่ไม่ได้นำร่อง ทำให้ผู้ปฏิบัติงานทั้งส่วนกลางและในระดับพื้นที่เกิดความสับสนเกี่ยวกับการสั่งการ การปฏิบัติงาน

#### ๔. รูปแบบการกระจายอำนาจทั้ง ๗๖ จังหวัดและอำนาจในการอนุมัติ

๔.๑ กลไกการกระจายอำนาจของทุนยุติธรรมในแต่ละจังหวัด (ปรากฏตามเอกสารแนบวาระการกระจายอำนาจหมายเหตุ ๒) แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) ยุติธรรมจังหวัด มีบทบาทการพิจารณา อนุมัติ/ไม่อนุมัติ/ยุติเรื่อง ในกรณีที่ว่าไป หรือ กรณีเร่งด่วน

(๒) คณะกรรมการประจำจังหวัด มีบทบาทการพิจารณา อนุมัติ/ไม่อนุมัติ/ยุติเรื่อง ในกรณีสำคัญ/ยุ่งยาก ซับซ้อน/เป็นประโยชน์สาธารณะ/ความเสียหายที่มีผลกระทบต่อกันจำนวนมาก/ความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

\*\*โดยคณะกรรมการฯ มีองค์ประกอบ จำนวน ๑๑ คน ก่อตัวคือ ๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าฯ ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน ๒) ผู้แทนจากอัยการจังหวัด ๓) ผู้แทนสภาพนิยมความ ๔) ผู้แทนผู้บังคับการ ตำรวจภูธรจังหวัด ๕) ผู้แทนศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ๖) ผู้แทนคลังจังหวัด ๗) ผู้แทนเครือข่ายยุติธรรมชุมชนจังหวัด ๘) ผู้แทนจากสำนักอำนวยการประจำศาลจังหวัด ๙) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ประธานแต่งตั้ง จำนวน ๑ คน ๑๐) ยุติธรรมจังหวัด กรรมการและเลขานุการ (๑) เจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานยุติธรรมจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

\*\*รูปแบบกลไกดังกล่าว จะคล้ายกับการดำเนินงานที่ผ่านมาของส่วนกลาง

๔.๒ กรอบวงเงินที่จะให้อำนาจจังหวัดพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนยุติธรรม ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อรายรวมทุกราย (ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนยุติธรรมใน ๙ กรณี) ทั้งนี้เป็นไปตามระเบียบ/ประกาศต่าง ๆ ที่กำหนดไว้

๖. ระบบการกระจายอำนาจของทุนยุติธรรมทั้ง ๗๖ จังหวัด ฝ่ายเลขานุการฯ ได้วางแผนเพื่อเตรียมความพร้อมการดำเนินงานก่อนและหลังการกระจายอำนาจไว้แล้ว ทั้ง การวางแผนแนวทางและจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน การจัดอบรมให้ความรู้ การออกแบบมาตรฐานเดียวกันในเรื่องต่าง ๆ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ กระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงานของจังหวัด การติดตามและประเมินผล (ปรากฏตามเอกสารแนบวาระการกระจายอำนาจหมายเหตุ ๓) ซึ่งบางรายการ เช่น การอบรมทุกจังหวัด การผลิตสื่อต่าง ๆ เป็นต้น ได้รับจัดสรรงบประมาณปกติในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (Flagship) และบางส่วนที่จะขออนุมัติใช้งบประมาณของกองทุนยุติธรรมด้วยเพื่อกระจายอำนาจ

#### ๗. การบริหารจัดการของแต่ละจังหวัด

๗.๑ งบบริหารจัดการที่ว่าไป ในวงเงินจังหวัดละ ๑๖๐,๓๑๐ บาท รวมทั้ง ๗๖ จังหวัด เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๑๙๓,๕๖๐ บาท สามารถแบ่งได้ ดังนี้

(๑) ค่าบริหารจัดการ เช่น ค่าวัสดุสำนักงาน ค่าเดินทางไปราชการ เป็นต้น จังหวัดละ ๕๐,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าเบี้ยประชุม (เริ่มจ่ายตั้งแต่เดือนเมษายน - กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘) จังหวัดละ ๑๐๘,๐๐๐ บาท

(๓) ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม (เริ่มจ่ายตั้งแต่เดือนเมษายน - กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘) จังหวัดละ ๒,๓๑๐ บาท

๙. การพิจารณาคณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๑ อนุมัติให้มีการกระจายอำนาจทั้ง ๗๖ จังหวัด โดยกลไกการพิจารณาตามข้อ ๕ แบ่งออกเป็นยุติธรรมจังหวัด และคณะกรรมการประจำจังหวัด ภายในกรอบวงเงินที่จะให้อำนาจจังหวัดพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนยุติธรรม ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อราย รวมทุกราย (ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนยุติธรรมใน ๙ กรณี) ทั้งนี้เป็นไปตามระเบียบ/ประกาศต่าง ๆ ที่กำหนดไว้

๙.๒ อนุมัติแผนการใช้จ่ายงบประมาณปี ๒๕๕๘ กองทุนยุติธรรม งบพัฒนาการกระจายอำนาจทั้ง ๗๖ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๓,๗๕๔,๑๖๐ บาท (ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายการกระจายอำนาจหน้ายเลข ๔)

(๑) งบบริหารจัดการ จังหวัดละ ๑๖๐,๓๑๐ บาท จำนวน ๗๖ จังหวัด เป็นเงิน ๑๒,๑๙๓,๕๖๐ บาท

(๒) งบเผยแพร่องค์ความสัมพันธ์ความรู้กองทุนยุติธรรมและซึ่งแนบช่องทางการยื่นคำขอรับการสนับสนุนที่จังหวัดต่างๆ ผ่านสื่อมวลชนและวิทยุชุมชนในพื้นที่และการจัดทำคู่มือ เป็นเงิน ๑,๕๗๔,๖๐๐ บาท



บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU)  
ว่าด้วยการอำนวยความยุติธรรมเพื่อลดความเหลือมล้าในสังคม

ระหว่าง

สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด  
กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงยุติธรรม

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU)  
ว่าด้วยการอำนวยความยุติธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม  
ระหว่าง  
สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงยุติธรรม

ด้วยนโยบายรัฐบาล ด้านการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้กำหนดการปรับปรุงระบบการช่วยเหลือทางกฎหมายและค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมโดยให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว เพื่อคุ้มครองช่วยเหลือผู้ยากจน และผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกกล่าวโทษเมือง สิทธิเสรีภาพ และเยียวยาผู้บุริสุทธิ์หรือได้รับผลกระทบจากความไม่เป็นธรรม โดยเน้นความสุจริต และความมีประสิทธิภาพของภาครัฐ ความเป็นธรรมของผู้ได้รับผลกระทบ และการไม่ชอบอ้างฉวยโภคสโตiyทุจริตจากระบบการช่วยเหลือตั้งแต่�始 ซึ่งสอดคล้องกับเจตนากรมของประกาศคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่ให้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมที่เป็นจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ในการรับเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้คำปรึกษา รับเรื่องราวร้องทุกข์ปัญหาความต้องการและข้อเสนอแนะของประชาชน และทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการร่วมตามมาตรฐาน ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๒ ทั้งนี้ ในการดำเนินงานภายใต้กรอบนโยบายรัฐบาลตั้งกล่าว ต่างเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องของ ๕ หน่วยงานหลัก ประกอบนโยบายรัฐบาลตั้งกล่าว ต่างเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องของ ๕ หน่วยงานหลัก ประกอบด้วย สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงยุติธรรม ดังนั้น เพื่อเป็นการประสานความร่วมมือภายนอก ให้กรอบอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน ให้สอดประสานเชื่อมโยงกันในเชิงบูรณาการ อันจะทำให้การอำนวยความยุติธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน หน่วยงานหลักทั้ง ๕ หน่วยงาน จึงได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือว่าด้วย การอำนวยความยุติธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม เพื่อให้เป็นกรอบในการปฏิบัติงานร่วมกัน ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อให้คำปรึกษาและช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามกฎหมาย การไกล่เกลี่ย ประนอม และราชบัณฑิษฐ์พิพาท รวมถึงค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด หรือของทางอื่น ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงความยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวกรวดเร็ว และเสมอภาค

๑.๒ เพื่อประสานการดำเนินงานเกี่ยวกับการรับและจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามรายเบี่ยงสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๗

/๑.๓ เพื่อส่งเสริม ...

๑.๓ เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานของสำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน และสำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัดและสาขา สำนักงานอัยการสูงสุด ใน การให้ความช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินการทางกฎหมาย รวมตลอดทั้งในการคุ้มครองป้องกันสิทธิและเสริภาพของประชาชนและการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน

๑.๔ เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมในจังหวัด ในการรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ให้บริการซ้อมูลข่าวสาร ให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะแก่ประชาชน

๑.๕ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ยุติธรรมชุมชนและเครือข่ายยุติธรรมชุมชน ให้มีขีดความสามารถและศักยภาพในการปฏิบัติงาน

#### ข้อ ๒ ขอบเขตการดำเนินงานร่วมกัน

เพื่อให้การดำเนินงานตามข้อ ๑ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด หน่วยงานหลักทั้ง ๔ หน่วยงาน จะดำเนินงานตามขอบเขตการดำเนินงานดังต่อไปนี้

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี จะสนับสนุนการดำเนินงานแก่ ๓ หน่วยงานตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ ดังต่อไปนี้

(๑) บูรณาการการรับและจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยการเชื่อมโยงการปฏิบัติงานกับศูนย์บริการประชาชนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) สนับสนุนให่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีบทบาทหน้าที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ ตามความเหมาะสม

(๓) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในข้อ ๑

๒.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด จะสนับสนุนการดำเนินงานแก่ ๓ หน่วยงานตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความรู้แก่ประชาชนทางกฎหมาย

(๒) ให้คำปรึกษาทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมแก่ผู้ร้องขอ  
ค่าปรึกษา

(๓) โกล์เกลี่ย ประเมิน และระบุข้อพิพาท

(๔) ให้ความร่วมมือทางกฎหมายและการยุติธรรมแก่สำนักงานอัยการสูงสุด

ดำเนินการทำศาลตามกรอบอำนาจหน้าที่ของสำนักงานอัยการสูงสุด

(๕) ให้ความร่วมมือ...

(๕) ให้ความร่วมมือในการเข้าร่วมเป็นประธานอนุกรรมการในการพิจารณา  
เงินกองทุนยุติธรรม ตามอัปนัยหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

(๖) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในข้อ ๑

๒.๓ กระทรวงมหาดไทย จะสนับสนุนการดำเนินงานแก่ ๓ หน่วยงาน ตาม  
วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ดำเนินงานและสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนให้สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทาง  
กฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดี  
ลังหัวดและสาขา สำนักงานอัยการสูงสุด-สำนักงานยุติธรรมจังหวัด ศูนย์ยุติธรรมชุมชน และเครือข่าย  
ยุติธรรมชุมชน เป็นช่องทางหนึ่งในการรับเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ ให้บริการข้อมูลข่าวสาร  
ให้คำปรึกษา รับเรื่องปัญหาความต้องการและข้อเสนอแนะของประชาชนตามกรอบภารกิจของ  
ศูนย์ดำรงธรรม

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งและการดำเนินการของศูนย์อัยการ  
คุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน โดยใช้สถานที่จัดตั้งศูนย์ฯ ในองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ที่มีความพร้อมหรือตามความเหมาะสม

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนให้กำนันและผู้ใหญ่บ้าน เป็นเครือข่ายของ  
สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน และสำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิ  
และช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัดและสาขา สำนักงานอัยการสูงสุด และเป็น  
เครือข่ายยุติธรรมชุมชน เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ใน  
ข้อ ๑

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนระดับตำบล  
ทุกตำบล และใช้สถานที่จัดตั้งศูนย์ฯ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมหรือตาม  
ความเหมาะสม

(๖) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในข้อ ๑

๒.๔ กระทรวงยุติธรรม จะสนับสนุนการดำเนินงานแก่ ๓ หน่วยงาน ตาม  
วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม สำนักงานคุ้มครองสิทธิและ  
ช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน และสำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมาย  
และการบังคับคดีจังหวัดและสาขา สำนักงานอัยการสูงสุด ที่มีในส่วนกลางและภูมิภาค

(๒) พัฒนาและส่งเสริมศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน ในด้านการช่วยเหลือประชาชนให้สามารถเข้าถึงงานบริการของสำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัดและสาขา สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงยุติธรรม และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

(๓) สนับสนุนการดำเนินงานในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม แก่ทั้ง ๓ หน่วยงาน ตามที่ได้รับการประสานความร่วมมือ

(๔) ส่งเสริมให้มีการนำกลไกของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรม แห่งชาติ มาส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงฯ ฉบับนี้ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

#### ข้อ ๓ วิธีการดำเนินงาน

๓.๑ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม จะประสานความร่วมมือในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานร่วมกันในข้อ ๑ และข้อ ๒ โดยการมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบด้านงานประสานงานในส่วนกลาง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน และการแก้ไขปัญหาร่วมกัน

๓.๒ สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดี จังหวัดและสาขา ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด สำนักงานยุติธรรมจังหวัด ส่วนราชการสังกัดกระทรวงยุติธรรมในจังหวัด และอำเภอ จะประสานความร่วมมือในการร่วมดำเนินงานตามวัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานร่วมกันในข้อ ๑ และข้อ ๒ ในระดับจังหวัดและอำเภอ โดยการมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบด้านการประสานงาน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและ การแก้ไขปัญหาร่วมกัน

ข้อ ๔ การดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงฯ ฉบับนี้ ให้อยู่ในความรับผิดชอบของ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี อัยการสูงสุด ปลัดกระทรวงมหาดไทย และปลัดกระทรวงยุติธรรม ในส่วน ระดับจังหวัดให้อยู่ในความรับผิดชอบของผู้ว่าราชการจังหวัด อัยการจังหวัดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดี ปลัดจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ยุติธรรมจังหวัด และหัวหน้า ส่วนราชการสังกัดกระทรวงยุติธรรมทุกหน่วยงานในจังหวัด ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๕ การประสานการดำเนินงานตามข้อ ๓ ให้หน่วยปฏิบัติงานตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ ประสานงานเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ข้อตกลง ทั้งนี้ ภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่กำหนด / เว็บไซต์ ...

ให้ตามกฎหมายของหน่วยงานนั้นๆ กรณีเกิดข้อข้อหื่องหรือปัญหาใดๆ จากการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงนี้ ให้หน่วยปฏิบัติงานแจ้งหน่วยงานต้นสังกัดของฝ่ายตน เพื่อเจรจา กับหน่วยงานแห่งบันทึกข้อตกลงนี้ให้ได้ชัดยุติ

ข้อ ๖ บันทึกข้อตกลงความร่วมมือนี้ได้จัดทำขึ้นสืบบัน มีข้อความถูกต้องตรงกัน แต่ละหน่วยงานถือไว้หนึ่งฉบับ โดยทุกหน่วยงานได้ลงนามร่วมกันและมีผลถือปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลง ความร่วมมือนี้ ตั้งแต่วันที่ลงนามเป็นต้นไป

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้ ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) (นายทรงฤทธิ์ วินิจฉัยภาค)  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี อัยการสูงสุด

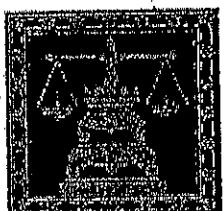
นายวิบูลย์ สงวนพงศ์  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผลสำราญเอกสาร.....  
(ซ.ขาวลย์ สุขสมจิตร)  
ปลัดกระทรวงยุติธรรม

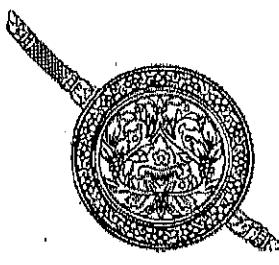
ผลเอกสาร.....  
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
พยาน

ผลเอกสาร.....  
(เทบุลย์ คุ้มฉายา)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม  
พยาน

(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)  
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
พยาน



ตราครุฑ์ของอธิบดีแห่งกระทรวง



## บันทึกความร่วมมือ

ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย  
และค่าทุดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔

### ระหว่าง

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ตามที่ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม กับ สำนักงานตำรวจนแห่งชาติ  
ได้ประกาศเจตนา湿润เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๗ ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน  
ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทุดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔  
เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงความยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก เร็ว ทั่วถึง และเป็นธรรม นั้น

เพื่อความร่วมมือในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนเป็นไปตามเจตนา湿润ของกฎหมาย  
กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กับ สำนักงานตำรวจนแห่งชาติ จึงได้ทำบันทึกความร่วมมือไว้ ดังต่อไปนี้

**ข้อ ๑ สำนักงานตำรวจนแห่งชาติ ตกลงร่วมมือกับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ โดยยินดี  
ให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ออกคำสั่ง  
กระทรวงยุติธรรม เพื่อมอบหมายให้สำนักงานตำรวจนแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่ในการแจ้งสิทธิ  
และรับคำขอค่าตอบแทนผู้เสียหายในคดีอาญา รวมถึงดำเนินการอื่นที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้เสียหาย  
ในคดีอาญา โดยกระทรวงยุติธรรมจะออกประกาศแต่งตั้งให้พนักงานสอบสวนเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่  
ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทุดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔**

### ข้อ ๒ การปฏิบัติและการประสานงาน

(๑) สำนักงานตำรวจนแห่งชาติจะมอบหมายให้พนักงานสอบสวนปฏิบัติหน้าที่ในการแจ้งสิทธิ  
ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทุดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔  
และรับคำขอค่าตอบแทนผู้เสียหายในคดีอาญา รวมทั้งดำเนินการอื่น เพื่อช่วยเหลือผู้เสียหายในคดีอาญา  
ทั้งนี้ ตามที่สำนักงานตำรวจนแห่งชาติกำหนด

(๒) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กับ สำนักงานตำรวจนแห่งชาติ จะให้ความร่วมมือ<sup>๑</sup>  
ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือประชาชน ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทน  
ผู้เสียหาย และค่าทุดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมถึงข้อมูลที่เกี่ยวกับกองทุนยุติธรรม

(๓) สำนักงานตำรวจนแห่งชาติจะให้ความร่วมมือในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์  
กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่างๆ เพื่ออำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทน  
ผู้เสียหาย และค่าทุดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมถึงกองทุนยุติธรรม

ข้อ ๓ เมื่อสำเร็จและประกาศตามข้อ ๑ มีผลใช้บังคับตามกฎหมายแล้ว กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะได้ร่วมกันกำหนดแนวทางปฏิบัติ รายละเอียด ขั้นตอนการแจ้งสิทธิและขอรับค่าตอบแทนผู้เสียหายในคดีอาญา รวมถึงการดำเนินการอื่น ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่เจ้าหน้าที่ในคดีอาญา พ.ศ.๒๕๔๕ ต่อไป

ข้อ ๔ ในการดำเนินการตามบันทึกความร่วมมือนี้ หากมีค่าใช้จ่ายอื่นนอกเหนือจากงบประมาณตามปกติของทางราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ยินดีให้การสนับสนุนตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ตามที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกำหนด

ข้อ ๕ ความร่วมมือนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ผู้มีอำนาจลงนามทั้งสองหน่วยงานได้มีการลงนามในบันทึกความร่วมมือเป็นต้นไป

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ทำขึ้น เมื่อวันที่ ๘ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

พนักงานตรวจสอบ

พนักงานตรวจสอบ

(ณรัชต์ เศวตนันทน์)  
อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

(ก่อเกียรติ วงศ์วรชาติ)  
ที่ปรึกษา(สน.๑๐) ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล