

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๒๐๒๐



๒๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม.๑๐๒๐๐

มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายการจัดระเบียบสังคม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๖๖๒๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กรอบแนวทางการจัดระเบียบสังคม

จำนวน ๑ ชุด

๒. แบบรายงานการดำเนินการจัดระเบียบสังคม

จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๒๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมให้จังหวัดทราบ พร้อมทั้งให้จังหวัดสำรวจปัญหาที่ได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคม ในแต่ละด้าน เช่น การจัดระเบียบชายหาด การจัดระเบียบทางเท้า หาบเร่แผงลอย การใช้ที่สาธารณะ ถนนหนทาง หรือแม่น้ำลำคลอง สิ่งกีดขวางทางน้ำ การรักษาความสะอาด การจัดให้มีตลาด การประกอบอาชีพ ตลอดจนระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดระเบียบสังคม ในแต่ละด้านในพื้นที่ ฯลฯ นั้น

คณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมได้ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในการประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระเบียบสังคมในระดับจังหวัด โดยให้มีผลนับตั้งแต่วันที่ลงนามในคำสั่ง

๒. ให้จังหวัดโดยคณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมฯ ดำเนินการจัดระเบียบสังคมตามกรอบ/แนวทาง ที่ส่งมาด้วยโดยให้คำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัย และสุขอนามัย ควบคู่กับผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพโดยสุจริตของประชาชน ซึ่งหากมีการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่บริเวณใด ต้องมีการสร้างความเข้าใจ สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยวางแนวทางในการช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมควบคู่ไปด้วย

๓. รายงานผลการดำเนินการตามข้อ ๒. ให้กระทรวงมหาดไทยทราบทุกวันที่ ๒๖ ของเดือน โดยให้รายงานครั้งแรกภายในวันศุกร์ที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ ตามกรอบแนวทางการจัดระเบียบสังคม และแบบรายงานการดำเนินการจัดระเบียบสังคม ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๑๑๓๓ มท ๕๐๔๕๘

กรอบแนวทางการจัดระเบียบสังคม

การดำเนินการจัดระเบียบสังคมให้จังหวัดคำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัยและสุขอนามัย ควบคู่กับผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ การทำมาหากินโดยสุจริต ของประชาชนอย่างรอบคอบ ซึ่งหากมีการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่บริเวณใด ให้ดำเนินการ สร้างความเข้าใจ สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วม โดยวางแนวทางในการบรรเทาผลกระทบจากการ จัดระเบียบสังคมควบคู่ไปด้วย ซึ่งในปัจจุบันมีพื้นที่ที่จังหวัดต่างๆ ดำเนินการจัดระเบียบสังคม ได้แก่ พื้นที่สาธารณริมบาทวิถี และพื้นที่ชายหาด จึงให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามระเบียบกฎหมาย ภายใต้กรอบแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑. ในเชิงพื้นที่

๑.๑ พื้นที่สาธารณริมบาทวิถี

พิจารณาแบ่งสัดส่วนการใช้พื้นที่ที่เหมาะสมกับขนาดของพื้นที่และบริบท ของสังคมในบริเวณนั้นๆ ได้แก่

๑.๑ การแบ่งพื้นที่ให้ผู้ประกอบการสามารถค้าขายได้อย่างถูกสุขลักษณะ มีน้ำ ไฟฟ้าใช้อย่างเหมาะสม

๑.๒ ผู้สัญจรไปมาบนบาทวิถีสามารถใช้พื้นที่ได้อย่างสะดวกสบาย มีความปลอดภัย

๑.๓ ไม่กีดขวางการจราจร และผู้อยู่อาศัยบริเวณนั้นๆ

๑.๒ พื้นที่ชายหาด

พิจารณาแบ่งการใช้พื้นที่ให้เป็นสัดส่วน เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑ ผู้ประกอบการต่างๆ เช่น ขายอาหาร ให้เช่าเก้าอี้ หรือเครื่องเล่นต่างๆ สามารถประกอบการได้ตามความเหมาะสม ไม่บดบังทัศนียภาพ และรบกวนนักท่องเที่ยว

๒.๒ นักท่องเที่ยวสามารถเข้าถึงธรรมชาติได้โดยสะดวก และสามารถใช้ชีวิต บนสถานที่นั้นๆ ได้อย่างอิสระและปลอดภัย

๒.๓ ประชาชนผู้อยู่อาศัยอยู่บริเวณชายหาดนั้นๆ ได้ประโยชน์จากการจัดระเบียบสังคม ในการประกอบอาชีพตามศักยภาพ

๒. ในเชิงกฎหมาย

พิจารณาดำเนินการในการอนุญาตอนุมัติให้ดำเนินการใดๆ ในพื้นที่สาธารณะ ต้องเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย อาทิเช่น หาบเร่ แผงลอย ต้องเป็นไปตาม พ.ร.บ. รักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

/๓. ในเชิงเศรษฐกิจ...

๓. ในเชิงเศรษฐกิจ

การดำเนินการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง นอกจากการเน้นมิติด้านความเป็นระเบียบเรียบร้อยแล้ว ขอให้พิจารณามิติด้านเศรษฐกิจที่อาจได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบ อาทิ การจัดระเบียบชายหาด ถ้าไม่มีผู้ประกอบการใดๆ เลย เช่น ธุรกิจการเช่าเปลนอน เก้าอี้ชายหาด ร่มชายหาด หรือขายอาหารเครื่องดื่มต่างๆ พื้นที่นั้นจะมีเพียงความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความสะอาดเท่านั้น แต่ถ้าสามารถบริหารจัดการพื้นที่ระหว่างนักท่องเที่ยว ผู้ประกอบการ และเจ้าหน้าที่รัฐ สามารถอยู่กันได้บนพื้นฐานของความเป็นระเบียบ โดยการกำหนดสัดส่วนพื้นที่ในการให้บริการชายหาด ระหว่างนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการเป็นสัดส่วนว่า ควรแบ่งพื้นที่สำหรับนักท่องเที่ยวเท่าใด และพื้นที่สำหรับผู้ประกอบการเท่าใดจะเป็นการจัดระเบียบที่ได้รับประโยชน์จากทั้งสองมิติ ทั้งมิติความเป็นระเบียบเรียบร้อย และมิติทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะการให้โอกาสผู้มีรายได้น้อยสามารถประกอบอาชีพต่างๆ ได้

๔. ในเชิงผู้ได้รับผลกระทบ

ในการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่ต่างๆ ขอให้พิจารณาผู้ที่ได้รับผลกระทบตามแนวทาง ดังนี้

๔.๑ ออกประกาศท้องถิ่นในการจัดระเบียบผู้ค้าในที่สาธารณะ โดยดำเนินการภายใต้คณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมระดับจังหวัด

๔.๒ แต่งตั้งผู้แทนผู้ค้า เจ้าของอาคารในบริเวณที่ได้รับผลกระทบและผู้แทนประชาคมในพื้นที่ เข้าร่วมประชุมพิจารณากับคณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมระดับจังหวัด

๔.๓ ประกาศให้ผู้ค้าได้รับทราบการดำเนินการ และผ่อนผันให้ผู้ประกอบกิจการต่อเป็นเวลา ๖๐ วัน และรับลงทะเบียนผู้ได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบ ณ สถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด เพื่อความสะดวกของผู้ค้าและเจ้าหน้าที่

๔.๔ บรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบ โดยจัดหาสถานที่ให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งได้ลงทะเบียนไว้ตามข้อ ๓. เพื่อใช้เป็นที่ประกอบการทดแทน เช่น ตลาดเอกรชน สถานที่ของทางราชการ พื้นที่กลางของชุมชน ฯลฯ

สำเนาคู่มือ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๗/๗๕๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายการจัดระเบียบสังคม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างอิง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการดำเนินงานฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการจัดระเบียบสังคมตามกรอบ/แนวทาง โดยให้คำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัยและสุขอนามัย ควบคู่กับผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพโดยสุจริตของประชาชน ซึ่งหากมีการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่บริเวณใด ต้องมีการสร้างความเข้าใจ สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยวางแผนงานในการช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาผลกระทบ จากการจัดระเบียบสังคมควบคู่ไปด้วย นั้น

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยจะต้องรวบรวมข้อมูลผลการดำเนินการจัดระเบียบสังคมของจังหวัด เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้นเพื่อให้การจัดทำข้อมูลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัด ทุกจังหวัดรวบรวมผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม มีข้อมูลครบถ้วนถูกต้องประกอบด้วย ข้อมูลจำนวนพื้นที่ วิธีการดำเนินการจัดระเบียบ จำนวนผู้ประกอบการ หรือประชาชนที่ได้รับผลกระทบและมาตรการ ให้ความช่วยเหลือเยียวยา แล้วรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบอย่างต่อเนื่อง ทุกวันที่ ๑๕ ของทุกเดือน โดยให้รายงานครั้งแรกภายในวันพุธที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

27 Dec 2012

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักตรวจราชการและเรื่องราວร้องทุกข์
ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย
โทร ๐ ๒๒๒๑ ๑๑๓๓ มท ๕๐๔๕๒

กระทรวงมหาดไทย (มท.)
นายฉัตรชัย พรหมเลิศ
ปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่รับเรื่อง 23 ธ.ค. ๒๕๖๒
เลขที่ ๒๗๓๐๒๖
๓